

PFIって何？

PFIって何？今までの公共事業と何が違うの？

PFIの実例と可能性は？

PFIで岐阜はよくなるの？

2005.8.28

Copyright 浅野真

日本の財政事情

国債の発行残高：

今年3月末時点で781兆5517億円

昨年3月末より78兆4038億円増加

過去最高を更新

国と地方合わせた借金の総額

初めて1000兆円の大台を突破されている。

* 借金のために借金をするという自転車操業状態に陥っている。
肥大化しすぎた行政を小さくせざるを得ないのが実際。

PFIって何？

・行政改革必須の流れ：

指定管理者制度 PFI

・PFI (Private Finance Initiative)

民間 資金 主導

- － 公共事業を民間の知恵に任せて実施する方式
- － 1999年PFI法成立：6年目に突入
- － 2005年度：120案件、1兆2千億円発注
- － 2010年年度は10兆円を突破の見込み
- － 公共投資の1/4はPFIになる？

PFIを一口に言うと・・・

公共事業を一括して民間の資金調達能力のある民間に委託すること

内閣府の掲げるPFIの目的

- 1.国民に対するより低廉・良質な公共サービスの提供
 - 民間の創意工夫を活用することによる、経費縮減、サービスの質の向上を図る

お役所仕事はサービスの質が低い

- 2.公共サービスの提供における行政の関わりの改革
 - 民間の自主性・創意工夫を尊重しつつ、公共事業を民間にゆだね、官・民が適切に役割分担することによる新たな官民のパートナーシップを形成する。

公共の仕事に民間の能力と効率の良さ導入：公共の労働効率の低さ改善

- 3.民間の新たな事業機会創出による経済の活性化
 - 公共の事業を民間にゆだねることによる新たな事業機会の創出、他の収益事業と組み合わせることによる新たな事業機会の創出、新しいファイナンス市場の創出、
 - 以上による新規産業の創出・経済構造改革の推進

公共が民業の発達を阻害：民間に任せると経済がより活発化する

従来方式とPFI方式の違い

従来方式

資金：官調達（租税・補助金・起債）

設計、建設、維持管理等をそれぞれ分離発注する方式。

PFI方式

資金：民間調達（プロジェクトファイナンス・出資等）＋（補助金）

〈特徴1〉

施設整備や維持管理（運営）を一括して単独の事業者（SPC）に発注。

〈特徴2〉

事業資金の調達をPFI事業者自ら行う。PFI事業者は自ら料金徴収を行う、あるいは公共機関からのサービス対価支払いを通じて投資資金を回収する。

〈特徴3〉

PFIは公共事業であり、必ずしも採算性が見込めるものばかりに実施されるものではない。その点で民間事業や民営化とは異なる。

SPC：特別目的会社 PFIにおいてPFI事業の実施を唯一の目的とする会社を設立し、その会社がPFI事業の事業者となる場合が多い。この事業者は一般的に特別目的会社（Special Purpose Company、SPC）と呼ばれる。

PFI方式導入によって何が変わるか

住民意識の改革

- 苦しい財政の中でも本当に必要なものは造れるんだという意識改革
- 地域に対する愛着が芽生える

公共事業 = ゼネコンという仕事の打破

- ゼネコン、官僚OB、旧体制政治家に任せられない
- 公務員の乏しい発想に任せられない

公共事業への、先進的な産業の進出

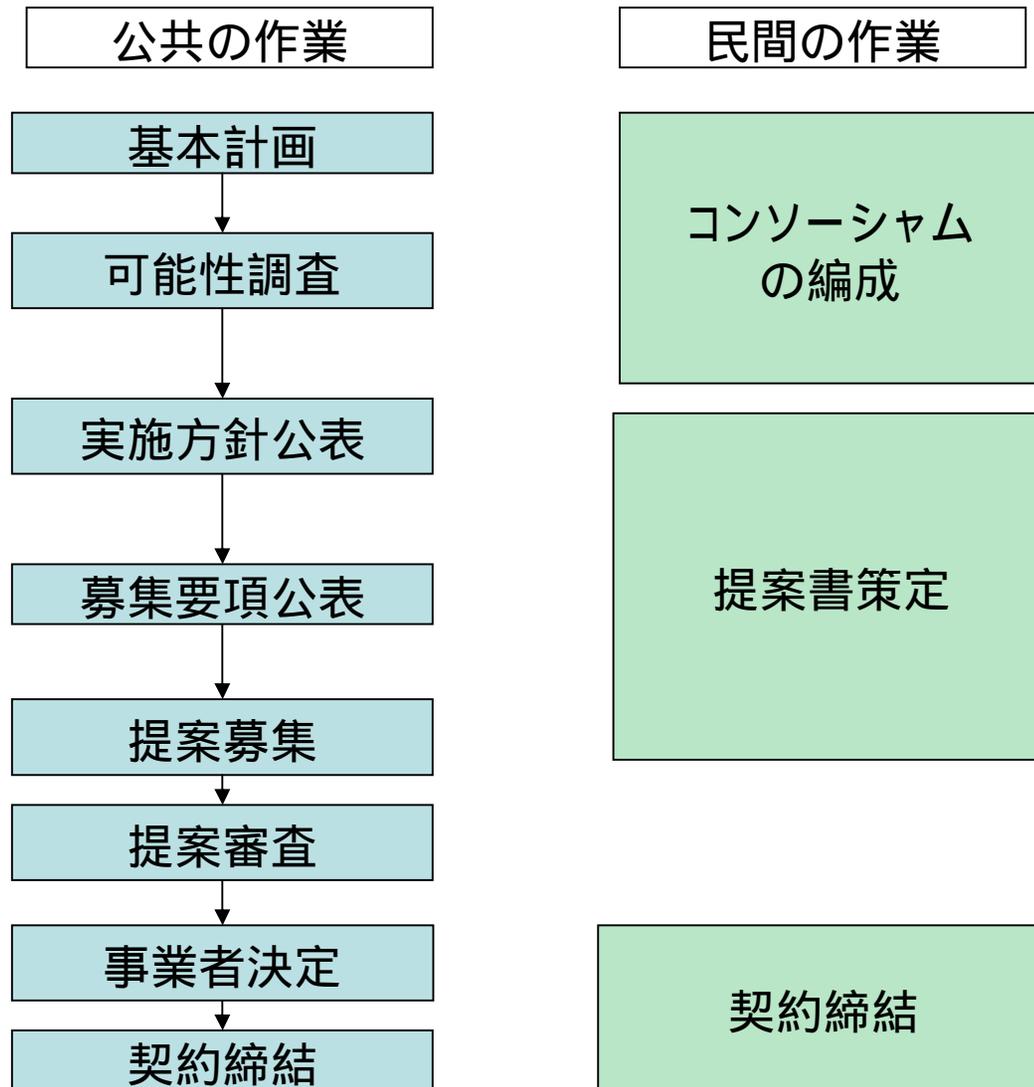
- ファイナンス(資金調達能力のある集団)
- マネージメント(種々の機能のアレンジ能力集団)
- プラニング(すぐれた企画・発想による展開集団)

PFIの事例と可能性

PFIは日本全国で従来の行政サービスと言われていた殆どの分野において実施されています。

- 教育文化施設
体育館、学校、スポーツ施設、図書館、プール、博物館
- 給食センター
- 庁舎、宿舎、公民館
- 公営住宅
- 社会福祉施設(老人福祉、障害者施設、保育所)
- 病院
- 廃棄物処理施設、余熱利用施設
- 斎場
- 公園、観光施設、駐車場
- 空港、港湾(空港ターミナル、コンテナ場)
- 水道事業
- 道路、橋
- 開発事業

PFIの事業の流れと各ステージでの業務



PFIの実例と可能性は？

岐阜県におけるPFIの事例					
	件名	分野	発注者	進捗状況	内容等
1	ワールドデザインシティ・GIFU(PFI的手法)	開発	岐阜県事業経営政策課	99年7月建物買取契約。同年8月着工。愛称アクティブGとして00年7月オープンした。	公設民営方式。森ビル都市企画(株)が建設した高架下施設を県が10年分割で買取り、その後同社に一括貸付。企業の経営努力で20年間運営。文化・健康・交流施設。
2	世界淡水魚園水族館(PFI的手法)	公園・観光施設	岐阜県地域県民部事業経営政策課	県は三菱商事と、世界淡水魚園内に淡水水族館を整備・運営するため、01年11月1日に基本合意書に調印。同社出資のSPC「ジー・エフ・エー」が事業主体となり、設計監理は安井建築設計事務所、施工は鹿島が担当。04年3月30日竣工、7月14日オープンした。水族館の愛称は「アクア・トトぎふ」。施設の運営はSPCでは行わず、SPCから推薦された江ノ島水族館に委託する。	水族館のPFI導入は全国初となる。世界淡水魚園内に建設する。基本協定締結時に示していた米国ラーソン社の企画開発能力を活用した施設づくりを進める。VFMでは、約1割の経費縮減が認められた。事業期間は30年間。
3	ワークショップ24(仮称)施設整備事業(PFI的手法)	開発	岐阜県住宅供給公社再開発課	同公社は、共同事業者の選定にあたって、公募プロポーザル方式を導入し、応募4者中オリックスグループ(オリックスリアルエステート、新日本製鉄、大日本土木、石本建築事務所、向井建築事務所、大垣共立銀行)を選定した。これにソフトバンクファイナンス、松田土地工学研究所、さくら鑑定との3者が協力する。02年5月オープンめざす。	同施設は、県が大垣市に建設した「ソトピアジャパン」の関係者に対し、その業務や日常生活の利便を24時間サポートするもので、PFI的手法を用いた。概算総事業費約31億円のうち、公社持ち分28億円、民間の持ち分3億円。事業スキームについて、民間持ち分は共同事業者がSPCを設立し、10年間所有して責任管理し、住宅以外の公社持ち分は、10年割賦で購入し、SPCが運営管理を受託する。 (00.12.21 建設通信新聞)
4	テクノプラザ2期開発事業(PFI的手法)	開発	岐阜県土地開発公社	03年1月10日実施方針及び募集要項公表。4月17日応募グループ3者(トーエネックグループ、鹿島建設グループ、大林組グループ)の構成、募集要項の一部変更を公表。8月6日3者の一次審査通過を公表。9月22日二次提案書を受け付け、10月15日鹿島建設グループを選定した。12月契約。SPCのテクノプラザ開発は、04年5月26日造成工事を着手する。07年度 テクノプラザ2期開発事業	PFI方式の準用により、製造系・研究開発系等の用に供する宅地造成業務、維持管理業務及び企業誘致を行うもの。公社は、事業用地を取得。選定事業者は、自ら資金を調達し宅地造成設計、施工及び維持管理(工事完成後3年間)を実施する。また、選定事業者は全体分譲面積の30%を目標に企業誘致を分担するものとする。工事完成後、公社は選定事業
5	岐阜市民病院改築	医療施設	岐阜市	市は、PFI導入可能性調査を04年2月末までの期限で、病院システムに委託している。PFI導入の可否にかかわらず、改築する見通したが、詳しい整備計画は未	外来診療棟と西病棟の2棟は、昭和40年代に建設したため、老朽化が著しいことから改築する
6	東部クリーンセンター余熱利用施設新築	余熱利用施設	岐阜市環境総務課	市は、基本計画をまとめた。同計画の策定は、梓設計が担当。02年6月補正予算に1600万円を計上したPFI導入可能性調査は、今後の委託に向けて調査内容や委託方法などの具体化を急いでいる。	市が計画している余熱利用施設は、98年に竣工した東部クリーンセンターのごみ焼却余熱を有効利用し、市民のふれあいと健康づくりを目的とする。敷地面積は駐車場用地を含む約1.9ha。
7	長良川ホテル跡地利用	公園・観光施設	岐阜市	長良川ホテル跡地等施設整備基本構想策定委員会は05年3月30日、基本構想(案)をまとめ、市長に答申した。今後、市は05年度末まで、事業方式など行政の役割分担など事業内容を精査していく方針。	基本構想では、事業形態は民設民営またはPFIが適切との考えを示している。展望ラウンジ、レストラン、足湯、地下駐車場などを設ける棧敷棟、銭湯やミュージアムなどからなる鵜飼小路などを整備する構想となった。

各地における先進的PFIの事例

	件名	分野	発注者	進捗状況	内容等
1	美祢社会復帰促進センター整備・運営事業	刑務所	法務省	04年3月31日実施方針公表。6月説明会資料等公表。7月13日質問回答公表、実施方針等訂正。9月10日特定事業に選定。11月22日入札公告。29日事業者選定基準案公表。12月2日質問書様式公表。3日、28日入札説明会の議事概要等公表。10日様式集等公表。05年1月14日参加資格確認結果公表。3グループ(NTTデータ・宇部興産グループ、大林組グループ、美祢セコムグループ)が応募、3グループとも通過した。3月11日日本政策投資銀行の関心表明書について公表、15日入札参加希望者の構成企業等の変更公表。4月25日美祢セコムグループを落札者として決定。調査業務はPwCアドバイザリーが担当。	施設は、収容規模約1000人の男女併設型の初犯刑務所。警備、経理、炊事、医療、教育など刑務所業務の大半を民間に委託し、刑務作業製品などの売却益なども国庫返納分を除いて民間事業者の収入とするのが大きな特徴。事業方式はBOT方式、事業期間は25年3月まで。
2	北後志焼却施設建設	廃棄物処理施設	小樽市など北後志6市町村	04年度から建設に着工する予定。整備計画ではPFIの導入の検討のほか、小樽市のごみ排出量が減少傾向にあることなどから焼却炉の処理能力も再検討する。02年中ごろまでに整備計画策定作業に着手する。07年度からの供用開始予定。	ごみの広域処理で新設する同焼却施設は小樽市リサイクルセンターも併設する。1日あたり252トンの処理能力で計画され総事業費に約160億円が見込まれている。
3	仮称)札幌市第2斎場整備運営事業	斎場	札幌市保健福祉局生活衛生部生活環境課	02年4月17日実施方針、5月29日特定事業の選定、6月5日契約書(案)、7月18日入札公告。10月4日に入札し5グループ(大木建設グループ、ダイヤモンドリースグループ、東亜建設工業グループ、西松建設グループ、北電興業グループ)から	第2斎場整備は今後予想される火葬需要を受け計画されたもの。事業形態はサービス購入型、方式はBOTとし、入札方式は総合評価一般競争入札を採用。事業期間は契約締結日から26年3月31日まで。